



# จดหมายข่าว

## สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำกัด

ฉบับที่ 5/2561

### เรียน สมาชิกสหกรณ์

ตามที่ได้มีการเผยแพร่ในสื่ออิเล็กทรอนิกส์เป็นบันทึกของ สมาชิก สอ.กฟภ. ถึงอธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ในฐานะนายทะเบียนสหกรณ์ เพื่อให้ตรวจสอบพฤติกรรมการอันชวนสงสัยทางการเงินที่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อสหกรณ์ฯ และขอเปิดประชุมใหญ่วิสามัญโดยขอให้นายทะเบียนออกคำสั่งและดำเนินการรวม 4 ข้อ ซึ่ง สอ.กฟภ. ได้เคยชี้แจงข้อเท็จจริงให้สมาชิกทราบตามจดหมายข่าว สอ.กฟภ. ฉบับที่ 1/2561 เมื่อวันที่ 19 มกราคม 2561 แล้วนั้น

สอ.กฟภ. ได้รับทราบมาว่ารองนายทะเบียนสหกรณ์ปฏิบัติการแทนนายทะเบียนสหกรณ์ได้มีหนังสือแจ้งผลการพิจารณาให้สมาชิก สอ.กฟภ. ผู้ร้องทราบทางจดหมายลงทะเบียน (EMS) ซึ่งจากการประสานเบื้องต้นกับกรมส่งเสริมสหกรณ์ สอ.กฟภ. ขอนำผลการพิจารณามาสรุปเผยแพร่ให้สมาชิกสหกรณ์รับทราบดังนี้

#### พฤติกรรมที่ผู้ร้องขอให้ตรวจสอบประเด็นที่ 1

สอ.กฟภ. ออกประกาศที่ 40/2560 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2560 กำหนดให้ผู้กู้ต้องมีเงินได้รายเดือนคงเหลือหลังจากหักรายจ่ายทุกประเภทแล้วไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของเงินได้รายเดือน หรือ 10,000 บาท สุดแต่จำนวนไหนจะน้อยกว่ากัน โดยอ้างว่าเป็นไปตามประกาศนายทะเบียนสหกรณ์ ลงวันที่ 27 พฤศจิกายน 2558 ทั้งที่ประกาศดังกล่าวมิได้แนะนำให้สมาชิกผู้กู้ต้องมีเงินได้รายเดือนคงเหลือไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 หรือ 10,000 บาท และกำหนดให้ผู้กู้ที่ขอกู้เงินตั้งแต่ 1,000,000 บาท ต้องมีเอกสารการตรวจสอบข้อมูลเครดิตแห่งชาติ (เครดิตบูโร) ประกอบการยื่นคำขอกู้เงิน เพื่อตรวจสอบว่าไม่ได้อยู่ในขั้นตอนกระบวนการทางกฎหมาย ทั้งที่ “สหกรณ์” มิได้ถูกกำหนดเป็น “สถาบันการเงิน” ตามมาตรา 3 แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. 2545

#### ผลการพิจารณา

1.1 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้มีหนังสือที่ กษ 1115/4102 ลงวันที่ 21 เมษายน 2558 แนะนำการให้เงินกู้ของสหกรณ์ต้องอยู่ภายในเงื่อนไขการชำระหนี้ที่สมาชิกควรจะมีเงินเหลือเพื่อการดำรงชีพไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของรายได้ การที่ สอ.กฟภ. ออกประกาศสหกรณ์ที่ 40/2560 เรื่องหลักเกณฑ์การให้เงินกู้สามัญ พ.ศ.2560 ลงวันที่ 8 ธันวาคม 2560 โดยกำหนดในข้อ 4 ให้ผู้กู้ต้องมีเงินได้รายเดือนคงเหลือหลังจากหักรายจ่ายทุกประเภทแล้วไม่น้อยกว่าร้อยละ 40 ของเงินได้รายเดือน หรือ 10,000 บาท สุดแต่จำนวนไหนจะน้อยกว่ากันเป็นการออกโดยอาศัยอำนาจตามความใน ข้อ 2 (5), ข้อ 72 (2), ข้อ 72 (9) และข้อ 87 (4) แห่งข้อบังคับสหกรณ์ฯ ว่าด้วยการให้เงินกู้สามัญ พ.ศ. 2559 และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเป็นไปตามคำแนะนำของกรมส่งเสริมสหกรณ์

1.2 การที่ สอ.กฟภ. กำหนดในข้อ 6 ให้ผู้กู้ที่ขอกู้เงินตั้งแต่ 1,000,000 บาท ต้องมีเอกสารการตรวจสอบข้อมูลเครดิตแห่งชาติ (เครดิตบูโร) ประกอบการยื่นคำขอกู้เพื่อตรวจสอบว่าไม่ได้อยู่ในขั้นตอนกระบวนการทางกฎหมายนั้น เป็นไปเพื่อตรวจสอบข้อมูลเครดิตของสมาชิกผู้ขอกู้ป้องกันมิให้สมาชิกมีเงินเหลือไม่เพียงพอแก่การครองชีพซึ่งเป็นประโยชน์แก่สมาชิก การดำเนินการดังกล่าวของสหกรณ์มิได้เป็นการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตตามพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. 2545 แต่อย่างใด

### **พฤติกรรมที่ผู้ร้องขอให้ตรวจสอบประเด็นที่ 2**

คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ได้นำเงินไปฝากสหกรณ์อื่น เมื่อปี 2558 จำนวน 3 สหกรณ์ ประกอบด้วย 1.สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานการไฟฟ้าเขต 2 พิษณุโลก (2521) จำกัด จำนวน 20,646,637.07 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4.75 บาทต่อปี 2.สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานธนาคารออมสิน จำกัด จำนวน 100,000,000 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4.55 บาทต่อปี และ 3.สหกรณ์ออมทรัพย์การประปาส่วนภูมิภาค จำกัด จำนวน 60,000,000 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4.50 บาทต่อปี แต่ในปี 2559 คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์มิได้นำเงินไปฝากสหกรณ์ทั้ง 3 แห่งข้างต้น โดยอ้างว่าสหกรณ์ทั้ง 3 แห่งไม่ต้องการเงินลงทุนจากสหกรณ์ฯ และได้นำเงินไปฝากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพิจิตร จำกัด ซึ่งเป็นบ้านเกิดของประธานกรรมการ (นายบัญชา คำจินดา) เพียงแห่งเดียวเป็นจำนวนเงินรวม 600,000,000 บาท อัตราดอกเบี้ยร้อยละ 3.50 บาทต่อปี ซึ่งไม่เป็นการกระจายความเสี่ยง เป็นการฝากที่มีนัยสำคัญอันชวนสงสัยว่ามีวาระซ่อนเร้น และทำให้สหกรณ์ฯ ได้รับความเสียหายจากส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ยที่มีความแตกต่างกันถึง 1.25 บาท ของเงินต้น 600,000,000 บาท

### **ผลการพิจารณา**

การนำเงินจำนวน 20,646,637.07 บาท ไปฝากสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานการไฟฟ้าเขต 2 พิษณุโลก (2521) จำกัด ได้รับอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4.75 บาทต่อปี ครบกำหนดการฝากไปเมื่อวันที่ 29 เมษายน 2559 การนำเงินจำนวน 100,000,000 บาท ไปฝากสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานธนาคารออมสิน จำกัด ได้รับอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4.55 ต่อปี ครบกำหนดการฝากไปเมื่อวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2559 และการนำเงินจำนวน 60,000,000 บาท ไปฝากสหกรณ์ออมทรัพย์การประปาส่วนภูมิภาค จำกัด ได้รับอัตราดอกเบี้ยร้อยละ 4.50 บาทต่อปี ครบกำหนดการฝากไปเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2559 ไม่ปรากฏหลักฐานว่าสหกรณ์ทั้งสามแห่งได้ขอให้ สอ.กฟภ. นำเงินไปฝากต่อและเสนอว่าจะให้ดอกเบี้ยในอัตราเท่าเดิม จึงยังไม่อาจรับฟังได้ว่าการนำเงินไปฝากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพิจิตร จำกัด โดยได้รับดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 3.50 บาทต่อปี ทำให้ สอ.กฟภ. ได้รับความเสียหายจากส่วนต่างของอัตราดอกเบี้ย

### พฤติกรรมที่ผู้ร้องขอให้ตรวจสอบประเด็นที่ 3

สอ.กพท. ไม่เปิดเผยรายงานการประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ประจำเดือนตุลาคม พฤศจิกายน และธันวาคม 2560 และรายงานฐานะการเงินและผลการดำเนินงานกิจการเดือนพฤศจิกายน และเดือนธันวาคม 2560 ให้สมาชิกทราบ

#### ผลการพิจารณา

สอ.กพท. เปิดเผยข้อมูลผ่าน Website ของสหกรณ์ฯ ที่ [www.peacoop.or.th](http://www.peacoop.or.th) อยู่แล้ว หากไม่ปรากฏบน Website สมาชิกก็ยังสามารถขอตรวจดูได้ ณ สำนักงานของสหกรณ์ฯ ในระหว่างเวลาทำงานตามข้อ 25 แห่งข้อบังคับสหกรณ์ นอกจากนี้สมาชิกยังสามารถสอบถามคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ได้ในการประชุมใหญ่ กรณีจึงยังไม่อาจรับฟังได้ว่าคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์มีเจตนาปกปิดข้อมูลมิให้สมาชิกได้รับรู้

### พฤติกรรมที่ผู้ร้องขอให้ตรวจสอบประเด็นที่ 4

ตรวจสอบกิจการซึ่งมาจากการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ทำให้ไม่สามารถตรวจสอบได้อย่างเต็มที่เนื่องจากถูกรวบงำโดยคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

#### ผลการพิจารณา

สอ.กพท. มีผู้ตรวจสอบกิจการที่ทำหน้าที่ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ในปี 2559 ซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2557 ของสหกรณ์ เมื่อวันที่ 6 มีนาคม พ.ศ.2558 ตามมาตรา 53 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 ประกอบกับข้อ 84 แห่งข้อบังคับสหกรณ์ และดำรงตำแหน่งมีกำหนดเวลาสองปีทางบัญชีสหกรณ์ตามข้อ 85 แห่งข้อบังคับสหกรณ์ มิได้มาจากการแต่งตั้งโดยคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์

#### ข้อพิจารณาเพิ่มเติม

1) กรณีที่ผู้ร้องได้มีหนังสือลงวันที่ 7 ธันวาคม 2560 ขอให้คณะกรรมการสหกรณ์เรียกประชุมใหญ่วิสามัญเพื่อพิจารณาทบทวนนโยบายการบริหารงานสหกรณ์เกี่ยวกับการปรับหลักเกณฑ์การให้เงินกู้สามัญทั่วไปแก่สมาชิกตามมาตรา 55 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 นั้น การกำหนดหลักเกณฑ์การให้เงินกู้ก็เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ มิได้เป็นอำนาจหน้าที่ของที่ประชุมใหญ่ และการกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวของคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์เป็นไปเพื่อให้สมาชิกมีเงินเหลือเพื่อการครองชีพซึ่งเป็นประโยชน์แก่ตัวสมาชิกเอง การที่คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ในการประชุมครั้งที่ 14/2560 เมื่อวันที่ 27 ธันวาคม 2560 มีมติไม่เรียกประชุมใหญ่วิสามัญจึงมีเหตุผลอันสมควร

2) ส่วนที่ผู้ร้องขอให้ดำเนินการตามมาตรา 22 (4) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ หรือให้กรรมการซึ่งเกี่ยวกับการนำเงินไปฝากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพิจิตร จำกัด พ้นจากตำแหน่งนั้น เมื่อนายทะเบียนสหกรณ์ได้วินิจฉัยไปแล้วในตอนต้นว่ายังไม่อาจรับฟังได้ว่า การนำเงินไปฝากสหกรณ์ออมทรัพย์ครูพิจิตร จำกัด โดยได้รับดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 3.50 บาทต่อปี ทำให้สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำกัด ได้รับความเสียหายจากส่วนต่างของอัตรดอกเบี้ยนั้น นายทะเบียนสหกรณ์จึงไม่อาจใช้อำนาจตามมาตรา 22 (4) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำกัด ทั้งคณะหรือที่เกี่ยวข้อง พ้นจากตำแหน่งตามคำขอได้

3) ส่วนที่ผู้ร้องขอให้เพิกถอนมติที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่กำหนด หลักเกณฑ์การให้เงินกู้สามัญตามประกาศสหกรณ์ ที่ 40/2560 มติดังกล่าวเป็นไปเพื่อให้สมาชิกมีเงินเหลือเพื่อการครองชีพ ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ตัวสมาชิกเอง มิได้ลงไปอันเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายดังที่ได้วินิจฉัยไปแล้วในตอนต้น นายทะเบียนสหกรณ์จึงไม่อาจใช้อำนาจตามมาตรา 20 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 สั่งเพิกถอนมติที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์ครั้งดังกล่าวได้เช่นกัน

4) กรณีที่ผู้ร้องขอให้ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์จัดการเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการให้เป็นไปตามระเบียบนายทะเบียนสหกรณ์ว่าด้วยการตรวจสอบกิจการของสหกรณ์ พ.ศ. 2559 ข้อ 12 ให้มีจำนวน 5 คนนั้น เห็นว่าข้อบังคับสหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำกัด พ.ศ. 2549 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2560 ข้อ 6 ได้แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 84 แห่งข้อบังคับสหกรณ์ กำหนดให้สหกรณ์มีผู้ตรวจสอบกิจการและผู้ตรวจสอบกิจการสำรองรวมกันไม่เกิน 5 คน ซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากสมาชิกหรือบุคคลภายนอกหรือนิติบุคคลไว้แล้ว ดังนั้นจึงเป็นดุลยพินิจของที่ประชุมใหญ่ที่จะเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการให้เป็นไปตามข้อบังคับสหกรณ์ นายทะเบียนสหกรณ์ไม่อาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้คณะกรรมการดำเนินการ

**ทั้งนี้รายละเอียดของหนังสือตอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ ขอให้สอบถามจากสมาชิกผู้ร้อง**

สหกรณ์ออมทรัพย์พนักงานการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค จำกัด

7 มีนาคม 2561