



ที่ กษ ๑๑๑๕/๒๒๓๔

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๓) มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และ
สหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวง
 ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวม ๕ ฉบับ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอและสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๒/๒๑๒ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่าได้ตรวจร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เสร็จแล้ว โดยรวมร่างกฎกระทรวงทั้งห้าฉบับเป็นฉบับเดียว และแก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวงเป็น “ร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.” ต่อมาสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แจ้งว่าหากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสงค์จะเสนอร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ คือ ร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) และมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการ

คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวม ๕ ฉบับ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอและสั่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๑๒/๒๑๔ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งว่าได้ตรวจร่างกฎกระทรวง

/ ตามพระราช...

ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ เสร็จแล้ว โดยรวมร่างกฎกระทรวงทั้งห้าฉบับเป็นฉบับเดียว ต่อมาสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งต่อกรมส่งเสริมสหกรณ์ว่า “ร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.” หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังคงมีความเห็นแตกต่างกันและไม่สามารถหาข้อยุติร่วมกันได้ โดยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่าประเด็นที่หน่วยงานมีความเห็นแตกต่าง มิใช่ประเด็นข้อกฎหมายแต่เป็นเรื่องในทางนโยบายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมเพื่อกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลจะต้องพิจารณาหาแนวทางที่เหมาะสมโดยรับฟังความเห็นจากสำนักงานเศรษฐกิจการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาร่วมกันให้ได้ข้อยุติและเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหลักการอีกครั้งหนึ่ง และมีการแก้ไขเพิ่มเติมในร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวจึงไม่เป็นไปตามหลักการที่ตามที คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ดังนั้น เพื่อให้มีผลบังคับใช้ตามตามมาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) (๗) (๑๐) และ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเสนอเป็นร่างกฎกระทรวงตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๒.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๒.๑ เนื่องจากความในมาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) (๗) (๑๐) และ (๑๓) ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้การดำเนินงานและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ... เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง และการออกกฎกระทรวงดังกล่าวให้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์หารือร่วมกับกระทรวงการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย

๒.๒ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้ดำเนินการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ สำนักงานเศรษฐกิจการคลังและธนาคารแห่งประเทศไทย ร่วมประชุมหารือกันเพื่อหาข้อยุติในเรื่องแนวทางนโยบายที่เหมาะสมในการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และเครดิตยูเนียน พ.ศ. ... โดยจัดการประชุมเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ และวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ซึ่งผลการประชุมร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ข้อสรุปในการกำหนดแนวทางนโยบายที่เหมาะสม และมีการแก้ไขเพิ่มเติมในร่างกฎกระทรวงดังกล่าวตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๓ กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ตามความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเป็นไปตามมาตรา ๘๙/๒ วรรคหนึ่ง (๔) (๕) (๗) (๑๐) และ (๑๓) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยร่างกฎกระทรวงดังกล่าว กำหนดให้สหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. ... สามารถให้เงินกู้และให้สินเชื่อต้องสอดคล้องกับการบริหารการจัดการทางการเงินของสหกรณ์ สามารถรับฝากเงิน การก้อหนี้ และการสร้างภาระผูกพัน ซึ่งรวมถึงการกู้ยืมเงินหรือการค้าประกัน ให้มีความเหมาะสม รัดกุม สอดคล้องกับลักษณะของธุรกิจของสหกรณ์ และต้องมีสภาพคล่องเพียงพอและดำรงสินทรัพย์ที่สามารถเปลี่ยนเป็นเงินสดได้อย่างรวดเร็ว โดยที่มูลค่าไม่เปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญเพื่อรองรับการไหลเข้าและไหลออกของกระแสเงินสด สามารถจัดชั้นการให้เงินกู้และการให้สินเชื่อหรือสินทรัพย์ให้สะท้อนถึงความสามารถในการชำระหนี้อย่างแท้จริงและการกันเงินสำรอง

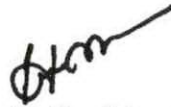
และสามารถจำกัดปริมาณการทำธุรกรรมกับลูกหนี้และเจ้าหนี้รายใดรายหนึ่ง เพื่อเป็นการป้องกันการกระจุกตัวของความเสี่ยงไม่ให้สูงจนเกินไปและสอดคล้องกับการบริหารการจัดการทางการเงินของสหกรณ์ ทั้งนี้ ร่างกฎกระทรวงฉบับนี้ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายและเห็นควรดำเนินการเสนอเพื่อบังคับใช้เป็นกฎหมาย

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ. มาเพื่อนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงการบริหารจัดการและการกำกับดูแลทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน พ.ศ.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมส่งเสริมสหกรณ์

โทร/โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๘๗๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cpd_rlo@cpd.go.th

สำเนาถูกต้อง

นางสาว

(นางสาวพรรณมาภา เอี่ยมประสิทธิ์)
ปิตักกรชำนาญการพิเศษ กองนิติธรรม